

Urząd Miejski w Nysie  
ul. Kolejowa 15  
48-300 Nysa

GZO.DN.054.3.2014

Biuro Rady

WPLYNEŁO

2014-05-15

.....  
dnia

.....  
podpis

506  
507  
Nysa, dnia 12 maja 2014 roku

Pan  
Piotr Smoter  
Radny Rady Miejskiej  
w Nysie

W odpowiedzi na interpelację przedstawioną na XLV sesji Rady Miejskiej w Nysie w dniu 29 kwietnia 2014 roku przekazuję następujące informacje:

1. w sprawie nauczanie indywidualnego obejmującego uczniów poszczególnych gminnych gimnazjów, którym stan zdrowia uniemożliwia lub znacznie utrudnia uczęszczanie do szkoły w danych przedziałach czasowych

szkoła	liczba uczniów objętych nauczaniem indywidualnym	okres nauczania indywidualnego
<b>w okresie od stycznia do czerwca 2010 roku</b>		
G1	4	6 miesięcy
	1	1,5 miesiąca
G2	3	6 miesięcy
	1	3 miesiące
G3	1	5,5 miesiąca
	1	4,5 miesiąca
	1	4 miesiące
GS	1	3 miesiące
<b>w okresie od września do grudnia 2010 roku</b>		
G1	3	4 miesiące
	1	2,5 miesiąca
G2	3	4 miesiące
G3	1	3 miesiące
	1	1 miesiąc
	1	3 tygodnie
	1	1 tydzień
GS	1	4 miesiące
	2	3 miesiące
	2	2 miesiące
<b>w okresie od stycznia do czerwca 2011 roku</b>		
G1	4	6 miesiąc
	1	5,5 miesiąca
	4 ( w tym 2 z klasy integracyjnej)	3 miesiące
	1	1,5 miesiąca
G2	4	6 miesięcy
	1	5 miesięcy
	1	3 miesiące
G3	2	6 miesięcy
	1	1 miesiąc
	1	4 miesiące
	1	3 miesiące
	1	3 tygodnie
GS	2	6 miesięcy
	1	1 miesiąc

	1	1 miesiąc
<b>w okresie od września do grudnia 2011 roku</b>		
G1	2 z klasy integracyjnej 2 z klasy integracyjnej 1 z klasy integracyjnej 1 z klasy integracyjnej	4 miesiące 2 miesiące 1 miesiąc 2 tygodnie
G2	3 4 1	1 miesiąc 1 z klasy integracyjnej 1,5 miesiąca
G3	1 1 1 1	4 miesiące 3 miesiące 1 miesiąc 2 miesiące
GS	1	1 miesiąc
<b>w okresie od stycznia do czerwca 2012 roku</b>		
G1	5 ( w tym 4 z klasy integracyjnej) 5 ( w tym 3 z klasy integracyjnej) 1 z klasy integracyjnej 1 2 4 miesiące	6 miesięcy 5 miesięcy 4 miesiące 3 miesiące 2,5 miesiąca 1 miesiąc
G2	6 1 1 1 1	6 miesięcy 5,5 miesiąca 3 miesiące 2 miesiące 1,5 miesiąca
G3	3 1 1 2	6 miesięcy 3 miesiące 1,5 miesiąca 1 miesiąc
GS	1 1	6 miesięcy 3 miesiące
<b>w okresie od września do grudnia 2012 roku</b>		
G1	3 ( w tym 2 z klasy integracyjnej) 1 2 z klasy integracyjnej 2 z klasy integracyjnej 1 z klasy integracyjnej	4 miesiące 2,5 miesiąca 2 miesiące 1 miesiąc 2 tygodnie
G2	2 3	4 miesiące 3 miesiące
G3	1 1 1	3 miesiące 1 miesiąc 2 miesiące
GS	-	-
<b>w okresie od stycznia do czerwca 2013 roku</b>		
G1	8 ( w tym 5 z klasy integracyjnej) 1 z klasy integracyjnej 1	6 miesięcy 3,5 miesiąca 2,5 miesiąca
G2	4 1	6 miesięcy 3 miesiące

G3	2 1 1	6 miesięcy 5 miesięcy 2 miesiące
GS	1	1 miesiąc
<b>w okresie od września do grudnia 2013 roku</b>		
G1	4 ( w tym 2 z klasy integracyjnej) 2 z klasy integracyjnej 3 z klasy integracyjnej 1 z klasy integracyjnej 1 z klasy integracyjnej 1 z klasy integracyjnej	4 miesiące 3,5 miesiąca 3 miesiące 2 miesiące 1,5 miesiąca 1 miesiąc
G2	4 3	3 miesiące 1 miesiąc
G3	1 1	2 miesiące 3 miesiące
GS	2	2 miesiące
<b>w okresie od stycznia do czerwca 2014 roku</b>		
G1	12 ( w tym 10 z klasy integracyjnej) 3 ( w tym 1 z klasy integracyjnej) 2 ( w tym 2 z klasy integracyjnej) 1	6 miesięcy 5 miesięcy 4 miesiące 3 miesiące
G2	5 9 1 3 5 2	6 miesięcy 1 miesiąc 5,5 miesiąca 4 miesiące 3 miesiące 2 miesiące
G3	2 2 1 2 1	6 miesięcy 3 miesiące 2,5 miesiąca 2 miesiące 1 miesiąc 3 tygodnie
GS	2	6 miesięcy

## 2. w sprawie miejsc w przedszkolu w latach 2013-2022

Celem zmian w ustawie o systemie oświaty jest systematyczne zwiększanie dostępności wychowania przedszkolnego. Nowe przepisy nakładają na gminy obowiązek zapewnienia miejsca realizacji wychowania przedszkolnego każdemu dziecku 4-letniemu (od 1 września 2015 r.) i 3-letniemu (od 1 września 2017 r.). Organizowanie wychowania przedszkolnego na terenie gminy Nysa - realizowane jest w gminnych przedszkolach: ośmiu na terenie miasta wraz z trzema oddziałami zamiejscowymi w sołectwach, oraz w czterech przedszkolach na obszarach wiejskich wraz z trzema oddziałami zamiejscowymi. Oprócz tych placówek prowadzonych przez Gminę Nysa są trzy placówki publiczne prowadzone przez stowarzyszenia i jedna placówka prywatna.

Obecnie w roku szkolnym 2013/2014 edukacją przedszkolną w gminnych przedszkolach i oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych objętych jest (w 67 oddziałach) 1532 dzieci w tym: 1125 w mieście, 270 na wsi i 137 w oddziałach „0” w szkołach. W arkuszach organizacyjnych na 2014/2015 rok zaplanowano odpowiednio ( 66 oddziałów) miejsca dla

1490 dzieci w tym: 113 w mieście, 256 na wsi i 121 w oddziałach „0” w szkołach podstawowych.

Zgodnie z danymi i prognozami GUS, ilość dzieci w wieku 3-5 lat w Gminie Nysa w kolejnych latach przedstawia się następująco:

rok	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
liczba dzieci w wieku 3-5 lat	1486	1350	1299	1274	1264	1224	1193	1160	1125

W oddziale ogólnodostępnym przedszkola, w tym także w ogólnodostępnym oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej, liczba dzieci nie może wmyśl załącznika nr 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół przekraczać 25 wychowanków. Należy przyjąć, że w funkcjonujących oddziałach przedszkolnych jest ok. 1600 miejsc. Może zdarzyć się tak, że nie wszystkie dzieci zostaną przyjęte do wybranego przez rodziców/opiekunów przedszkola, ale będą miały zapewnioną możliwość korzystania z zajęć w innej placówce wychowania przedszkolnego na terenie naszej Gminy w bezpiecznych warunkach do zabawy, nauki i wypoczynku.

Dodatkowo w razie konieczności istnieje możliwość wprowadzenia niewielkich zmian w wykorzystaniu sal w placówkach pozwalających na dostosowanie ich tak, by zgodnie ze zmianami w prawie oświatowym zapewnić wychowanie przedszkolne dzieciom w wieku 3-5 lat.

3. w sprawie podejmowania działań przynoszących oszczędności w bieżącym finansowaniu placówek oświatowych w nawiązaniu do współpracy z firmą „EKO”

Kompleksowy monitoring zużycia wody, gazu, energii cieplnej i elektrycznej przyczynił się do wypracowania efektywnych zasad zarządzania energią aby uzyskać oszczędności przy zachowaniu komfortu nauki i pracy. W wyniku analiz, korekcie uległy zamówione moce cieplne i uzyskano oszczędności na kwotę ok. 41,5 tys. zł w skali roku. Dodatkowo zmiana zamówionej energii elektrycznej pozwoli na zaoszczędzenie rocznie ok. 2,5 tys. zł. Wymienione oszczędności są oszacowane według wskaźników cenowych obowiązujących w okresie sporządzania analiz. Działania te nie mogły być realizowane przez pracowników placówek ani przez organ prowadzący ze względu na brak osoby posiadającej kwalifikacje i doświadczenie w tym zakresie.

Dodatkowo na bieżąco prowadzona jest polityka racjonalizacji wydatków w naszych wszystkich placówkach w zakresie wydatków osobowych (projekty arkuszy organizacyjnych roku szkolnego) oraz wydatków rzeczowych. Powyższe ma swoje odzwierciedlenie w rocznych budżetach oświaty.

4. w sprawie interpelacji dotyczącej kontroli UKS

Od kilku lat w całej Polsce trwają kontrole Urzędów Kontroli Skarbowej w zakresie prawidłowości gospodarowania środkami publicznymi obejmującymi część oświatową subwencji ogólnej, w tym wykonywanie obowiązków związanych z gromadzeniem danych stanowiących podstawę jej naliczania.

W wyniku przeprowadzonych postępowań administracyjnych, Minister Finansów zobowiązał jednostki samorządu terytorialnego do zwrotu nienależnie otrzymanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej:

w 2010 roku wydał 49 decyzji na kwotę 31 milionów złotych,

w 2011 roku wydał 257 decyzji na kwotę ponad 40 milionów złotych,

w 2012 roku wydał 63 decyzje na kwotę ponad 32 miliony złotych,

w 2013 roku wydał 198 decyzji na kwotę blisko 41 milionów złotych,

Jak wynika z powyższego, skala zjawiska jest ogromna, a sprawa zwrotu nienależnie pobranej subwencji oświatowej dotknęła kilkaset samorządów w kraju

Urząd Kontroli Skarbowej sprawdzał w Gminie Nysa prawidłowości w zakresie gospodarowania środkami publicznymi obejmującymi część oświatową subwencji ogólnej, w tym wykonywanie obowiązków związanych z gromadzeniem danych stanowiących podstawę jej naliczania na rok 2009. W protokole pokontrolnym wskazane zostały błędy popełnione przez placówki przy wykazywaniu w SIO danych stanowiących podstawę do naliczania subwencji dla Gminy Nysa. Przede wszystkim chodzi o dane pokazujące liczbę dzieci o specjalnych potrzebach edukacyjnych np. wskazywanie uczniów jako objętych kształceniem specjalnym bez orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalnego bądź niezgodnie z orzeczeniem lub wskazywanie dzieci mających orzeczenie o niepełnosprawności wystawione przez zespół ds. orzekania o niepełnosprawności, które nie są podstawą do ujmowania tych dzieci jako niepełnosprawnych w SIO. Brak spójności przepisów prawa w zakresie orzekania o potrzebie kształcenia specjalnego i nauczania indywidualnego, a także orzeczeń i opinii wydawanych przez zespoły orzekające działające w poradniach psychologiczno - pedagogicznych i Systemu Informacji Oświatowej spowodowało, że doszło do błędów interpretacyjnych. Również błąd interpretacyjny spowodował naliczenie do zwrotu przez UKS w Opolu środków na prowadzenie klas sportowych. Zgodnie z §1 ust.1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 30 lipca 2002 roku w sprawie warunków tworzenia, organizacji oraz działania klas i szkół sportowych oraz szkół mistrzostwa sportowego „, klasami sportowymi są oddziały, w których prowadzone jest szkolenie sportowe w jednej lub kilku dyscyplinach sportu w kolejnych co najmniej trzech klasach danego typu szkoły dla co najmniej 20 uczniów w oddziale” i taką liczebność klasy posiadały.

Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt1 cytowanego rozporządzenia, obowiązkowy tygodniowy wymiar godzin zajęć sportowych wynosi w klasach i szkołach sportowych co najmniej 10 godzin. We wszystkich klasach wymiar realizowanych godzin wynosił wymagane minimum, tj. 10 godzin tygodniowo. Przytaczane rozporządzenie dopuszcza dzielenie oddziału na grupy ćwiczeniowe, nie wskazuje jednak, że przepis § 7 ust. 1 pkt1 określający obowiązkowy tygodniowy wymiar godzin zajęć sportowych stosuje się odpowiednio w przypadku grupy, mowa jest jedynie o klasie. Tak więc ustalenia kontroli, iż klas, w których poszczególne grupy realizowały od 5 do 7 godzin wychowania fizycznego nie można uznać za klasy sportowe Gmina uznała za błędne i niezgodne z przepisami cytowanego rozporządzenia. w przypadku Gmin Nysa żaden błąd nie był zamierzony, wynikał jedynie z niejasności przepisów. Wszystkie dane, które zostały wprowadzone do SIO były zgodne z arkuszami organizacyjnymi szkół, a wszystkie projekty organizacyjne szkół i przedszkoli, jak i aneksy sporządzone do nich we wrześniu 2008 roku zostały pozytywnie zaopiniowane przez Opolskiego Kuratora Oświaty. Od ustaleń UKS-u w Opolu, Gmina Nysa odwołała się

pismem z dnia 7 listopada 2013 roku, w wyniku którego Minister Finansów wydając decyzję w dniu 18 grudnia 2013 roku uznał, że kwota 15 302, 44 zł została źle zakwalifikowana , jako należna do zwrotu z ogólnej kwoty 836 108 zł. O tę kwotę pomniejszono ogólną należność.

Dnia 31 grudnia 2013 roku Gmina korzystając z ustawowej możliwości, zwróciła się do Ministerstwa Finansów z wnioskiem o ponowne kompleksowe rozpatrzenie sprawy. Minister Finansów postanowieniem z dnia 22 stycznia 2014 roku poinformował Gminę, iż z uwagi na konieczność uzyskania w naszej sprawie stanowiska Ministerstwa Edukacji Narodowej, wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy zostanie rozstrzygnięty do dnia 30 kwietnia br.

Dnia 5 maja br. wpłynęło kolejne postanowienie Ministra Finansów, które przedłuży termin rozpatrzenia naszego wniosku do dnia 30 czerwca br. z uwagi na ponowne wystąpienie do Ministerstwa Edukacji Narodowej o ustosunkowanie się do wniosku Gminy Nysa. Powyższe okoliczności świadczą o złożoności problemu i zasadność naszej argumentacji wyrażonej we wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Trudno więc w obecnej chwili przesądzać czy, i ewentualnie w jakiej wysokości Gmina Nysa zobowiązana zostanie do zwrotu otrzymanej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej oraz wskazywać źródło finansowania.

Z poważaniem

B U R M I S T R Z  
*Jolanta Barska*  
Jolanta Barska